

VOLGNUMMER
50-2015

DATUM
12 mei 2015

ORGANISATIEONDERDEEL
Veiligheid en Leefbaarheid

CORRESPONDENTIENUMMER
2015-12782

BIJLAGEN
Div.

STELLER
Bongers/350 4449
robert.bongers@maastricht.nl

ONDERWERP RAADSVORSTEL
Conceptjaarplan RIEC Limburg 2016

S

AAN DE GEMEENTERAAD,

1. Samenvatting

In de Stuurgroep Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit voor de provincie Limburg (hierna Stuurgroep RIEC) is besloten (november 2014) het jaarplan/begroting en het jaarverslag/rekening aan de gemeenteraden aan te bieden voor het inwinnen van eventuele zienswijzen.

Vanuit deze afspraak treft u bijgaand het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016 aan. In het jaarplan 2016 wordt ingegaan op de doorontwikkeling van de organisatie, het beleid, de begroting 2016 en de meerjarenbegroting 2016-2019.

2. Besispunten

Conform het voorstel van het college van B&W bij de Stuurgroep RIEC de volgende zienswijze in te dienen:

- Ingestemd wordt met het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016;
- Ingestemd wordt met de gevraagde (verhoogde) gemeentelijke bijdrage aan het RIEC Limburg onder de voorwaarde dat:
 - de inbreng van de overige convenantpartners (waaronder de inbreng uren om niet) eveneens evenredig verhoogd wordt en
 - nadere afspraken worden gemaakt om de vrijblijvendheid van de begrote ureninbreng om te zetten in een gegarandeerde inbreng.
- De Stuurgroep RIEC Limburg te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren.

3. Aanleiding

In de Stuurgroep Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit voor de provincie Limburg (hierna Stuurgroep RIEC) is besloten (november 2014) het jaarplan/begroting en het jaarverslag/rekening aan de gemeenteraden aan te bieden voor het inwinnen van eventuele zienswijzen.

Dit betekent dat analoog aan de werkwijze in de Veiligheidsregio, de conceptjaarstukken in de Stuurgroep RIEC worden besproken en vrijgegeven voor verzending naar de gemeenteraden ter verkrijging van eventuele zienswijzen. Vervolgens worden de stukken met in achtneming van de ontvangen zienswijzen door de Stuurgroep RIEC van advies voorzien. Hierna worden de



jaarverslagen samen met de ingekomen zienswijzen en het advies van de Stuurgroep RIEC geagendeerd voor het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) ter vaststelling.

Vanuit deze afspraak treft u bijgaand het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016 aan. In het jaarplan 2016 wordt ingegaan op de doorontwikkeling van de organisatie, het beleid, de begroting 2016 en de meerjarenbegroting 2016-2019.

4. Relatie met bestaand beleid

Georganiseerde criminaliteit moet naast strafrechtelijk ook bestuursrechtelijk worden aangepakt. In het recent door de raad vastgestelde Meerjarenprogramma Veiligheid Maastricht 2015-2018 is de aanpak van ondermijning/georganiseerde misdaad als één van de prioriteiten voor de komende jaren benoemd.

Dit vergt een combinatie van bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten. De Gemeenten, provincie, belastingdienst, politie, FIOD, OM, SZW en Koninklijke Marechaussee beschikken over die instrumenten. Door onderlinge afstemming en intensief samen te werken worden effectieve interventiestrategieën ontwikkeld om georganiseerde misdaad aan de wortels aan te pakken. Die samenwerking is vastgelegd in een convenant: "Convenant ten behoeve van de Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordelingen.

Het RIEC zorgt voor die onderlinge afstemming en is daardoor een onmisbare schakel.

5. Gewenst beleid en mogelijke opties

Beleidsmatige toelichting.

De doelstelling en het takenpakket voor het RIEC Limburg zijn afgestemd op het beleidskader van het Ministerie van V&J en de bijbehorende subsidiebrief, de beleidsplannen van het Openbaar Ministerie, de beleidsplannen van de Politie en de veiligheidsplannen van de gemeenten.

Het jaarplan staat in het teken van de doorontwikkeling van de organisatie, investeren in de gemeenten, de samenwerking, regionaal en landelijk, de integrale stuurploeg, het informatieplein en het uitvoeren van interventies en de borging van de diverse bestuurlijke handavingsprojecten. De meerjarenbegroting is opgesteld conform de afspraken zoals deze door de minister van Veiligheid en Justitie zijn aangekondigd in de subsidievoorwaarden.

Beheer en organisatie RIEC Limburg

De burgemeester van Maastricht, in zijn hoedanigheid als regioburgemeester/voorzitter van de stuurgroep, rapporteert op basis van de in het beleidskader genoemde taken en de daaraan verbonden cofinanciering aan de minister van Veiligheid en Justitie. De burgemeester van Maastricht maakt vanuit de verantwoordelijkheid voor het beheer namens alle partners afspraken over subsidieverstrekking, inhuren van personeel, aanschaffen van materiaal, etc. Door de subsidiegevers en convenantpartners wordt de gemeente Maastricht, de beheergemeente, aangesproken op het nakomen van de contract- en subsidievoorwaarden.

Door de minister van Veiligheid en Justitie is vanaf 2014 een nieuwe subsidierelatie aangegaan van 4 jaar (2014 tot en met 2017) met het RIEC Limburg voor de Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordelingen.



Planning & control cyclus RIEC Limburg, de rol van de gemeenteraden, de stuurgroep RIEC en het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO)

Door de leden van het Regionaal Bestuurlijk Overleg is aangegeven dat de invloed van de gemeenteraden op de samenwerking in RIEC verband moet worden versterkt. In 2015 worden hiervoor voorstellen gedaan en na advisering door de stuurgroep en besluitvorming in het RBO en de gemeenteraden geïmplementeerd. In afwachting van de implementatie wordt het besluitvormingsproces voor het jaarverslag 2014 en het jaarplan 2016 ingericht in overeenstemming met de afspraken zoals die ook gemaakt zijn voor de Regionale brandweer of voor de Geneeskundige Hulpverlening Organisatie in de Regio (GHOR).

BTW positie RIEC Limburg

Door de inspecteur van de Belastingdienst zijn in 2014 opmerkingen gemaakt over de BTW verrekening door de beheergemeente voor het RIEC Limburg. De inspecteur is van mening dat het RIEC Limburg is aan te merken als een zelfstandig samenwerkingsverband en concludeert dat de omzetbelasting die ziet op niet-compensatiegerechtigde convenantpartners ten onrechte is gecompenseerd. Na overeenstemming over de interpretatie van het standpunt van de inspecteur van de Belastingdienst wordt (naar verwachting begin 2015) de administratie aangepast en de btw herziening over het verleden afgewikkeld. Als de consequenties van het standpunt van de inspecteur van de Belastingdienst bekend zijn zullen deze in een begrotingswijziging voor de begroting 2015 en de meerjarenbegroting 2015-2019 ter besluitvorming worden ingediend.

Subsidie van het ministerie van Veiligheid en Justitie

Met de minister van Veiligheid en Justitie is een nieuwe subsidierelatie aangegaan voor de periode 2014 t/m 2017 voor het Regionaal Informatie en Expertisecentrum Limburg (RIEC Limburg) voor een subsidiebedrag van maximaal € 735.000,-/jaar. Wij gaan er vanuit dat door de Minister voor het aflopen van de huidige subsidieperiode initiatief wordt genomen voor een volgende subsidieperiode.

Geldelijke bijdragen van de gemeenten en de provincie, het bedrag/jaar dat wordt doorbelast.

De stuurgroep heeft in 2014 ingestemd met de doorontwikkeling van de organisatie. Dit vanuit de behoefte om het gehele traject van signaal over ondermijnende criminaliteit tot aan daadwerkelijke interventie, beter en slagvaardiger in te richten. Hieraan wordt onder andere vormgegeven door de inrichting van een informatieplein, de instelling van de integrale stuurploeg en de herpositionering van de thematische aanpak. In hoofdstuk 3 van het jaarplan is deze doorontwikkeling nader beschreven.

Om de voorstellen voor de doorontwikkeling te implementeren is het noodzakelijk dat de formatie van het RIEC wordt uitgebreid met een bestuurlijk/secretaris/beleidsmedewerker (0,5 fte), een operationeel/tactisch analist (0,5 fte) en een hoofd informatieplein/informatiecoördinator (1 fte). Door de stuurgroep is hierbij besloten dat de kosten van deze doorontwikkeling voor 2015 ten laste worden gebracht van de reserve van het RIEC Limburg en vanaf 2016 door te belasten aan de gemeenten en de provincie. Voor de gemeenten en de provincie betekent dit dat naast de standaardindexering in 2015 van 1,25 % en in 2016 van 1,5% de bijdragen van de gemeenten en de provincie in 2015 voor het opvangen van de kosten van de doorontwikkeling zijn verhoogd met 12,65 %. Vanaf 2016 zijn de kosten van de doorontwikkeling opgenomen in de begroting 2016 en de meerjarenbegroting 2016-2019.

Financiële bijdrage Gemeente Maastricht

Voor de gemeente Maastricht betekent dit dat de bijdrage aan het RIEC Limburg verhoogd wordt van € 53.573,- (2015) naar € 61.105,- (2016) (+ € 7.532,-). In meerjarenperspectief wordt de bijdrage (exclusief indexering) ook voor de jaren 2017, 2018 en 2019 gehandhaafd.



Vanuit de noodzaak om effectief als overheid op te treden tegen ondermijning/georganiseerde misdaad (conform MJP Veiligheid Maastricht 2015-2018) en in de wetenschap dat bestuurlijk optreden alleen dan succesvol mogelijk is indien wij als openbaar bestuur gebruik kunnen maken van gegevens en informatie van partners uit de justitieketen en fiscale partners en het RIEC een onmisbare schakel is in het veredelen van deze informatie zodat deze bestuurlijk gebruikt kan worden, kunnen wij instemmen met de verhoogde jaarlijkse bijdrage.

Het is evenwel dan wel gepast om ook de bijdrage van de overige aan het RIEC Limburg gelieerde partners evenredig te verhogen.

Daarnaast valt uit het jaarverslag RIEC Limburg 2014 het volgende op (passage uit separaat raadsvoorstel "conceptjaarverslag RIEC Limburg 2014/Gecorrigeerd jaarverslag RIEC Limburg 2013):

"Ingebrachte uren partners in begroting 2014 versus jaarverslag 2014

De begroting 2014 van het RIEC Limburg kent aan de inkomstenkant als hoofdbestanddelen:

- Een bijdrage van het Ministerie V & J:	€ 735.000,-
- Cofinanciering door de partners :	
• Gemeenten	€ 498.002,-
• Provincie	€ 50.000,-
• Bijdrage in natura (inbreng huisvesting)	€ 176.700,-
• Bijdrage uren/loonkosten	€ 246.018,-
▪ Belasting	€ 116.754,-
▪ Politie	€ 66.717,-
▪ Kmar	€ 62.547,-

Totaal 2014: €1.705.720,-

Uit het jaarverslag 2014 (p. 22) blijkt dat de daadwerkelijke bijdrage van partners in uren/loonkosten ruim onder de begrote urenbijdrage ligt: totaal ingebrachte uren/loonkosten 2014: € 246.018,-.

Alle partners – behalve de gemeenten, de Provincie en het Ministerie van V&J - hebben minder uren besteed dan begroot. De Belastingdienst zelfs meer dan de helft minder.

In het jaarverslag 2014 is geen verklaring opgenomen waaruit dit verschil (begroot – werkelijk) verklaard wordt. Zijn partners achtergebleven bij de toegezegde prestaties? Zijn er te weinig casussen geweest voor de betreffende partijen? Etc. etc.

Mede in het licht van het voorstel (conceptjaarplan RIEC 2016, zie separaat raadsvoorstel hieromtrent) om voor 2016 de bijdragen van gemeenten aan het RIEC te verhogen, is het noodzakelijk inzicht te verkrijgen hoe het kan dat door partners begrote uren niet ingebracht worden.

Het is onacceptabel dat partners hun begrote inbreng niet waarmaken. Ook deze partners moeten garant staan voor de op begrotingsbasis ingebrachte uren/bedragen.

Dit is voor ons voorwaardelijk om onze eigen inbreng gestand te doen.

Het is zaak om zo spoedig mogelijk over deze ureninbreng aanvullende afspraken te maken in die zin dat wanneer aan het einde van een jaar blijkt dat minder uren dan begroot als inkomsten zijn ingebracht (en dit mindere niet vanuit de inhoudelijke aanpak verklaard kan worden), de betreffende partner het verschil alsnog geldelijk compenseert."

In het jaarplan 2015 RIEC Limburg is als begrote bijdrage uren/loonkosten van de partners € 587.813,- opgenomen.

Gelet op het vorenstaande stellen wij voor bij de Stuurgroep RIEC als zienswijze in te brengen dat ingestemd kan worden met de (verhoogde) bijdrage 2016 onder voorwaarde dat:



- de inbreng van de overig convenantpartners (waaronder de inbreng uren om niet) eveneens evenredig verhoogd wordt en
- nadere afspraken worden gemaakt om de vrijblijvendheid van deze begrote inbreng om te zetten in een gegarandeerde inbreng.

Daarnaast wordt voorgesteld de in het kader van het jaarverslag 2014 RIEC Limburg voorgestelde zienswijze ten aanzien van het surplus in de reserve van het RIEC Limburg ook in het kader van dit jaarplan te herhalen.

“Door de Stuurgroep RIEC is besloten dat de reserve van het RIEC Limburg een egalisatievoorziening is voor de resultaten van de jaarrekeningen, de aankoopkosten van de voertuigen en het risico van personeel dat door de beheergemeente (Maastricht) in dienst is genomen. De hoogte van de reservevoorziening is bepaald op € 800.000,-. De stand van de reserve bedraagt per 31 december 2014 (inclusief resultaat 2014) € 1.892.600,-. Ruim € 1 miljoen meer dan daadwerkelijk benodigd. Zij is samengesteld uit twee reserves: een reserve van de Zuid Limburgse gemeenten (€416.051) en van alle 33 Limburgse gemeenten (€ 1.476.549,-).”

Aanvankelijk is door de Stuurgroep bepaald om de te veel opgebouwde reserve naar rato van de totaal de door de gemeenten betaalde bijdragen in de periode tot 31-12-2012 te verrekenen. Gezien de discussie met de inspecteur belastingdienst over de BTW-positie en mogelijke terugbetaling hiervan, is besloten om deze verrekening aan te houden.

Nu verwacht wordt dat de belastinginspecteur (medio 2015) het definitieve standpunt inneemt, is het niet langer gewenst de aangekondigde verrekening uit te stellen.

Voorgesteld wordt om aan de Stuurgroep te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren.”

6. Duurzaamheid en gezondheid

N.v.t.

7. Personeel

N.v.t.

8. Informatie en automatisering

N.v.t.

9. (Duurzame) aanbestedingen

N.v.t.

10. IBOR beheersparagraaf

N.v.t.

11. Financiën

De bijdrage aan het RIEC is verdisconteerd in onze meerjarenbegroting. De thans voorgestelde verhoging van de bijdrage kan binnen de bestaande budgetten worden opgevangen.



Daarnaast wordt in de voorgestelde zienswijze ingegaan op de hoogte van de reserve van het RIEC Limburg, op het laten terugbetalen van het surplus in de reserve aan de Limburgse gemeenten, nadat door de belastinginspecteur het definitieve standpunt is ingenomen. Aan de Stuurgroep RIEC wordt dan gevraagd haar eerder genomen besluit uit te voeren. Indien deze zienswijze wordt overgenomen zal op termijn aan de gemeente Maastricht een aandeel uit dit surplus worden uitgekeerd.

12. Voorstel

Voorgesteld wordt bij de Stuurgroep RIEC de volgende zienswijze in te dienen:

- Ingestemd wordt met het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016;
- Ingestemd wordt met de gevraagde (verhoogde) gemeentelijke bijdrage aan het RIEC Limburg onder de voorwaarde dat:
 - de inbreng van de overige convenantpartners (waaronder de inbreng uren om niet) eveneens evenredig verhoogd wordt en
 - nadere afspraken worden gemaakt om de vrijblijvendheid van de begrote ureninbreng om te zetten in een gegarandeerde inbreng.
- De Stuurgroep RIEC Limburg te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren.

13. Vervolg / Planning

De gemeenteraden van de Limburgse gemeenten kunnen tot en met **24 juni** 2015 zienswijzen bij de Stuurgroep RIEC indienen met betrekking tot het voorliggende jaarplan. Vervolgens wordt het jaarplan met in achtneming van de ontvangen zienswijzen door de Stuurgroep RIEC van advies voorzien. Hierna wordt het plan samen met de ingekomen zienswijzen en het advies van de Stuurgroep RIEC geagendeerd voor het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) ter vaststelling.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

O. Hoes.

Raadsvoorstel



VOLGNUMMER
50-2015

14. Communicatie richting raad

Nadat het RBO een besluit over het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016 heeft genomen, worden de deelnemende gemeenten omtrent dit besluit geïnformeerd.

Raadsvoorstel



BIJLAGE

1

VOLGNUMMER

50-2015

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 12 mei 2015 ,
organisatieonderdeel Veiligheid en Leefbaarheid, no. 2015-12782;

BESLUIT:

- In te stemmen met het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016;
- In te stemmen met de gevraagde (verhoogde) gemeentelijke bijdrage aan het RIEC Limburg onder de voorwaarde dat:
 - de inbreng van de overige convenantpartners (waaronder de inbreng uren om niet) eveneens evenredig verhoogd wordt en
 - nadere afspraken worden gemaakt om de vrijblijvendheid van de begrote ureninbreng om te zetten in een gegarandeerde inbreng.
- De Stuurgroep RIEC Limburg te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

De Griffier,

De Voorzitter,

Raadsbesluit